

*Черинко Д.П.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

*Горецкий И.И.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Проблемы реализации сотрудниками органов внутренних дел права на возмещение расходов, связанных с переездом на иное место жительства в другой населенный пункт**

Право на возмещение сотрудникам органов внутренних дел расходов, связанных с переездом на иное место жительства в другой населенный пункт – дефиниция, содержащаяся в п. 1 ч. 12 ст. 3 Федерального закона от 19 ноября 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о социальных гарантиях).

В развитие указанного права специальными нормами<sup>1</sup> устанавливается порядок осуществления такого права. Следует отметить, что в практике деятельности органов внутренних дел возникают вопросы реализации рассматриваемого права, вызванные целым рядом обстоятельств, связанных в большей степени с отсутствием разъяснений и правоприменительной практики. Более того, указанные причины приводят к возникновению служебных споров, что негативно сказывается на результатах оперативно-служебной деятельности ОВД.

Так, согласно п. 5 Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства, сотрудникам органов внутренних дел, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим

специальные звания полиции, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел, лица, проходившего службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевшего специальное звание полиции, к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации, возмещение расходов сотрудникам, переезжающим на новое место службы в другой населенный пункт, осуществляется *по последнему месту службы*.

Последним местом службы признается то подразделение ОВД, куда сотрудник переводится по основаниям<sup>2</sup>, предусмотренным Законом о социальных гарантиях, подразделение ОВД, из которого осуществляется перевод, является *прежним (промежуточным) местом службы*.

Согласно п. 84 Инструкции «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе

<sup>1</sup> Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел, лица, проходившего службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевшего специальное звание полиции, к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1229 // СПС КонсультантПлюс; О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД России : приказ МВД РФ от 22.08.2003 № 667 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Например, назначение на иную должность, прием в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по образовательным программам, срок освоения которых составляет более одного года и т.д.

МВД России», утвержденной приказом МВД РФ от 22 августа 2003 г. № 667, сотрудникам органов внутренних дел при переводе к новому месту службы могут быть выписаны воинские перевозочные документы на проезд от прежнего (промежуточного) места службы к новому месту службы, однако, как показывает практический опыт авторов, указанная норма реализуется как минимум не всегда или не часто. Как правило, сотрудники финансовых подразделений зачастую ссылаются на их отсутствие, в связи с чем у сотрудника ОВД, переезжающего на иное место жительства в другой населенный пункт, возникают проблемы материального характера, связанные с необходимостью изыскания возможности приобретения проездных билетов за счет собственных средств. И эта проблема нарастает, когда речь идет о переезде не только самого сотрудника, но и членов его семьи или географической удаленности нового места службы.

В случае если сотрудник органов внутренних дел не получал воинские перевозочные документы в ОВД, в котором он проходил службу до перевода, возмещение соответствующих транспортных расходов должно быть осуществлено ОВД, в который вышеуказанный сотрудник переведен<sup>1</sup>, при этом сроки возмещения расходов по проезду не установлены, т.е. выплаты производятся в пределах имеющихся лимитов бюджетных обязательств.

Указанные обстоятельства влекут за собой следующую проблему, перед которой может столкнуться сотрудник ОВД, переезжающий на новое место службы в другой населенный пункт. Так, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 49 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе в ОВД) отсутствие сотрудника ОВД по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного вре-

мени является грубым нарушением служебной дисциплины сотрудником органов внутренних дел, при котором, согласно п. 6 ст. 82 Закона о службе в ОВД, контракт о прохождении службы в органах внутренних дел может быть расторгнут, а сотрудник может быть уволен со службы в органах внутренних дел.

Ключевым критерием наступления негативных последствий для сотрудника в данном случае является «отсутствие по месту службы без уважительных причин». В связи с этим возникает вопрос: является ли уважительной причиной отсутствие возможности прибыть к месту службы из-за материальных затруднений, не позволивших сотруднику приобрести проездные билеты к новому месту службы?

Правоотношения в сфере государственной службы в ОВД регулируются в большей степени специальным законодательством, однако в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, применяются нормы трудового законодательства.

Так, ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) определяет перечень случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя. На основании пп. «а» п. 6 ст. 81 трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей – прогула, то есть отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены)). Однако Кодекс не содержит перечня уважительных причин для отсутствия работника на рабочем месте. Анализ правоприменительной практики<sup>2</sup> также не дает однозначного ответа на этот вопрос, поскольку при рассмотрении подобных споров и оценке того, являются ли причины отсутствия на рабочем месте сотрудника ОВД уважитель-

<sup>1</sup> О компенсации транспортных расходов в системе органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Разъяснениями отдельных вопросов по применению некоторых нормативных правовых актов») : письмо МВД России от 17.10.2013 № 14/6621 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 // СПС КонсультантПлюс.

ными или нет, у судов отсутствуют четкие нормативно установленные критерии, какие есть, например, при оценке соответствия гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, установленным требованиям. Поэтому суды, руководствуясь правовым опытом, правовой культурой и оценив представленные сторонами доказательства, принимают порой противоречивые решения.

Таким образом, становится очевидным, что проблемы реализации сотрудниками органов внутренних дел права на возмещение расходов, связанных с переездом на иное место жительства в другой населенный пункт, требуют отдельного исследования и поиска путей их решения в целях недопущения возможных конфликтных ситуаций.

*Бабин С.В.,*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Теоретические предпосылки формирования системы общественного контроля в современной России**

Демократия как политическая теория, форма государственного устройства и совокупность способов управления в государстве неразрывно связана с концептом общественного контроля, который вытекает из самой формулы демократии как власти народа. В самом общем виде общественный контроль является инструментом двойного предназначения, так как он обеспечивает участие народа в управлении делами государства и служит целям ограничения государственной власти, в первую очередь, аппаратов принуждения<sup>1</sup>.

Концепт общественного контроля был выработан формирующейся в течение XIX в. в европейских странах наукой административного (полицейского) права, при этом базировался на идеях участия общества в государственном управлении, сформировавшихся под влиянием английской буржуазной революции, теории общественного договора Т. Гоббса и Дж. Локка, работ Ж.-Ж. Руссо, сформулировавшего тезис о том, что верховная власть в государстве принадлежит народу, и А. Смита, разработавшего теорию экономически свободного индивида. Эти идеи в конечном итоге породили либерализм как мощную общественно-политическую идеологию, одним из основ-

ных достижений которой считается разработка концепции «правового государства», в котором гарантируется свобода личности от произвола администрации<sup>2</sup>.

Современное демократическое правовое государство предполагает строгое следование публичной власти предписаниям закона, решение задач государственной важности в консолидированном и продуктивном сотрудничестве с общественностью, подконтрольность власти обществу<sup>3</sup>. При этом в общей структуре властного аппарата выделяется значимость осуществления контроля за полицейскими силами, так как они обладают наиболее обширными возможностями реализации государственного принуждения.

После распада Советского Союза и принятия Конституции Российской Федерации наше государство развивается как демократическое и правовое. В соответствии с заявленными в Конституции целями функционируют классические либеральные институты прямой демократии и участия граждан в управлении делами государства: референдум, свободные выборы, местное самоуправление, открытость судебных заседаний, публичные слушания, публичные мероприятия, институт обраще-

---

<sup>1</sup> Тарасов И.Т. Очерк науки полицейского права. М.: печатня С.П. Яковлева, 1897.

<sup>2</sup> Административное право России: учебник / под ред. Л.Л. Попова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010.

<sup>3</sup> Безруков А.В. Роль органов публичной власти и институтов общественности в обеспечении конституционного правопорядка в России : монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019.